

依法综合开采 综合利用矿产资源

李林书*

《中华人民共和国矿产资源法》为发展矿业,加强矿产资源勘查、开发利用和保护,保障社会主义现代化建设当前和长远的需要进行了立法。《矿产资源法》明确规定国家对矿产资源的勘查、开发实行统一规划、统一登记和统一监督管理的制度,贯彻综合勘查、综合开采、综合利用的方针,这是建国三十多年来,特别是十一届三中全会以来勘查、开发历史经验的总结,我们必须全面地、认真地加以贯彻执行。

山西省矿产资源十分丰富,它的土地面积仅占全国的六十分之一,人口占全国的2.5%,而已发现的矿产有近百种,已探明储量的达50种,开发利用的40种。1985年矿石年采掘总量2.4亿吨,占全国六分之一。山西煤系地层共生有铝土矿、山西式铁矿、硫铁矿、铁矾土、陶瓷粘土、煤成气、油页岩、高岭岩以及镓、锗和建筑材料等十多种矿产,其中煤、铝土矿、耐火粘土、铁矾土探明储量占全国第一位。山西省部分邯邢式铁矿和鞍山式铁矿伴生有金、银、铜,中条山铜矿中含有金、银、钴、钼等。但是,多年来一方面矿产资源未能得到充分利用,如铝土矿;另一方面资源损失浪费又比较严重,如煤的回采率低,煤系地层还未很好地综合开发利用,也有优质煤劣用的现象,这是与山西能源、重化工基地建设对矿产资源的需求不相适应的。

山西省阳泉市所辖范围的矿区,是一个典型的煤系地层矿区。境内分别开采煤、铝土矿、耐火粘土、硫铁矿和建筑材料等十多种矿产,阳泉市(包括所辖盂县、平定二县),共有土地面积1452平方公里,仅煤矿就有323个;市管铝土矿2个,乡镇铁矿186个,粘土矿84个;化工矿山企业62个;建材矿130个,全市大、小矿山792处。由于我国矿山企业实行的是按矿种分属不同工业部门管理的体制,因而在一个完整的煤系地层区内,采煤的单一采煤,采铝土矿的不采煤和硫铁矿,采硫铁矿的不采煤和铝土矿。就单一采矿来说,采富弃贫,采厚弃薄,采大弃小,采矿回采率、资源利用率不高,人为地把一个从上到下都有矿的整体矿区进行单一对口开采。本来采煤过后,再打50米左右的井巷,即可采较厚的铝土矿和其下的硫铁矿。在实际生活中,批一个综合开采矿要跑煤炭、冶金、化工、乡镇等几个部门,盖上十多个公章,而且产、供、销还有困难,没有一个综合部门管理。发生矛盾和纠纷各找各的“婆家”,许多问题得由省、市两级政府出面协调解决。山西孝义县西河底铝土矿,当地农民和乡镇企业根据资源出露情况,有开铝土矿的、有烧铝熟料的、有开采煤炭的、有烧石灰的,他们自发地综合利用了资源,相比之下,国营矿山企业却不够重视,认为开采一种单一矿产就算完成上级下达的任务。

《矿产资源法》第二十七条明确规定:开采矿产资源,必须采取合理的开采顺序、开采

* 山西省地矿局矿管处主任工程师

方法和选矿工艺。第二十八条规定：在开采主要矿产品的同时，对具有工业价值的共生和伴生矿应当统一规划，综合开采，综合利用，防止浪费；对暂时不能综合开采或者必须同时采出而暂且还不能综合利用的矿产以及含有有用组分的尾矿，应当采取有效的保护措施，防止损失和破坏。过去，由于单一的开矿，不仅损失浪费宝贵的矿产资源，而且经济效益也不好，还带来环境污染。今后，随着经济体制的改革，要按客观规律，地质规律和经济规律办事，打破行业和部门的界限，按成矿特点进行综合开采、综合利用。

建国初期，我们进行地质勘查时，由于对综合勘探、综合评价强调不够，一些部门认为只要找到对口矿产或主要矿产就行了，忽视了对共生、伴生矿产和元素的综合评价，即或一些勘探队做了些工作，但勘探程度、研究程度甚低，达不到开采和设计的要求，加之对矿产资源狭隘的认识，或对某些矿产不重视，或因当时对一些矿产的用途缺乏了解，或一些矿产的选、冶工艺难度大、不过关也是一个因素。现在《矿产资源法》第二十二条规定：矿床勘探必须对矿区内具有工业价值的共生和伴生矿产进行综合评价，并计算其储量。未作综合评价的勘探报告不予批准。过去，矿山企业无偿占用国家矿产资源，冶炼加工企业无偿占用主要矿产中的伴生、共生组分，也是促成对资源综合开采、综合利用不够重视、缺乏积极性的一个因素。

目前，山西煤炭年产量已占到全国的四分之一，而全省煤的平均开采回采率还不到40%，尽管山西煤炭极其丰富，也是采一点，少一点，不能再生，如不注意，几年，十几年，几十年会造成无法弥补的损失，对不起子孙后代。因此，《矿产资源法》规定要实行有偿开采，按照有关规定缴纳资源税和资源补偿费，这是极其正确的，十分必要的，会促使其珍惜和保护矿产资源，最大限度地合理利用资源。

为了贯彻综合开采、综合利用资源的方针，国务院颁发了“关于开展资源综合利用若干问题的暂行规定”，最近，国家计委准备把煤系地层的综合开采列入议事日程。由于加强了对资源综合开采、综合利用的研究，一些矿山取得了明显的经济效益。山西中条山有色金属公司回收金、银、钴，金的产量占全省重要位置。据统计，我国60多种有色金属中，有30多种元素是靠综合利用取得的。安徽淮南煤矿大搞煤矸石综合利用，基本上做到了当天排出的煤矸石当天可以用掉。可见，只要领导重视，制定合理的开发政策，加强综合开采和选冶试验，进行技术改造、综合开采、综合利用的潜力是很大的。当前《矿产资源法》已经实施，依法办矿，依法综合开采、综合利用矿产资源势在必行。