

关于湖南省有色金属矿山资源开发中存在的 问题及对策刍议

罗卓民 符登洪

(湖南省地质矿产局矿管处)

本文主要是通过对挑林铅锌矿、黄砂坪铅锌矿、水口山铅锌矿、瑞岗仙钨矿、汝城钨矿、香花岭锡矿、锡矿山铋矿等七个有色金属矿山的调查,明确了这些矿山在矿产资源开发中存在的主要问题,并对存在的问题提出了对策。

湖南省素称有色金属之乡,以铅锌钨锡铋锑为代表矿种,在全国具有一定的储量和

生产优势。建国后,为社会主义经济建设作出了应有的贡献,但近十年来,在地勘投入

康采恩内各企业的业务活动,不允许妨害企业的独立性和权利。

按规定核准的税率,编制和分配地租付款基金和恢复土地提成;

2. 为了充分满足冶金部的原料需要,康采恩和各企业配合实行灵活的计划和根据用户每个日历时期内实际需要,随机调整自己的定期产品供应。各企业均有遵守原料生产供应计划合同的义务。

充分利用归还的折旧扣除款,保证有计划地扩大再生产和维持连续开展能力的可采矿产储量。集中利用实现出售供给国家出口定货的外汇提成。

3. 为了改善社会集体劳动条件,康采恩独立地分配产品生产车间,国民消费品的产出,依靠私人手段和康采恩资金创造的建筑材料。

6. 为了加强财务和信贷—核算关系对提高康采恩联合企业、企业和组织经营效益的作用,康采恩组成财务—核算中心适时地调度财力,更合理地利用它们的货币资金,以及集中核算,编制和分配专业化基金。

4. 康采恩的联合公司、企业和组织列为一个征税系统进行国家和地方预算利润(收入)提成,按规定标准形成生产和社会发展基金,以及物质鼓励基金(劳动奖励基金)。

签署成立康采恩的企业,负责以康采恩章程领导本企业的业务活动,考虑保证核准的康采恩控制数据,国家定货,经济定额和限额,协调本企业发展和生产经营计划。企业负责实现协调对外经济业务,和康采恩协调触及其他企业利益问题。企业的重要义务是在康采恩财务核算中心保留暂时闲置资金(一定百分率)和按生产基金值的0.05%提取成立康采恩的付款,这项基金将用于增强营业基础,给予企业和各项设计的财务帮助。

以前部的集中基金方面的利润和折旧费由康采恩按规定提取。康采恩和部根据规定相互结算各种付款和补助金。

5. 考虑到康采恩是一个征税系统的条件,生产业务和投资过程的专业特点:

集中计算联盟的预算和苏联冶金部的各种付款,

日益减少的情况下,形成了冶炼能力>采矿能力>储量增长的矿业发展畸形结构,它较为严重地制约了有色矿山持续、稳步、协调的发展。目前,有相当一部分大型有色金属矿山确实存在危机感,如不采取措施,矿业生产将会萎缩,在一定程度上,将遏制我省矿业的长足发展。

一、存在的主要问题

1. 资源损失浪费严重

从1979年以来,因重视开放、疏于管理,加之笼统提出“有水快流”,导致许多不具备办矿条件的乡镇集体和个体采矿涌入国营矿山范围内采矿。据统计七大有色矿山中,有乡镇矿山36个,个体采矿点207个,总人数达14406人,其中有的乱采滥挖,干扰了国营矿山的生产秩序,工作秩序,一些恶性事故时有发生,如1987年4月27日冷水江市锡矿山北大窿冒顶事故,当即死亡3人、重伤1人;1987年5月22日香花岭锡矿安源工区冒顶、矿井水淹事故伤亡21人,后果严重,影响很坏。虽乡镇矿业和个体采矿几经整顿,矿业秩序有所好转,但由于当地某些区、乡、村干部暗中权力入股,变相支持非法办矿,村民有恃无恐,加上矿产品流通领域里的管理混乱,偷漏税严重,要根治矿业秩序和环境,真正实现依法治矿,任务还是相当艰巨的。

2. 关于工业指标合理性问题

在一定意义上讲,工业指标就是贸易指标,它深刻地反映了国内外市场最佳的供求关系,不存在一成不变的静态式工业指标。我省大有色金属矿山确实存在多年一贯制的工业指标,偏高偏低的情况皆有。以瑶岗仙为例,矿山一直沿用五十年代冶金206勘探队脉状钨矿工业指标:即采用米百分比0.15,低于0.15者划归表外储量,矿脉脉宽在0.8米以下者,采用0.15米百分比,脉宽

在0.8米以上者,最低地质品位采用0.2%,这个指标不尽合理,因为:(1)当年冶金206队勘探的储量计算工业指标是按苏联的同类矿床类比确定。(2)进入八十年代后,矿山原材料价格调高幅度偏大,而钨精矿产品价格上调幅度偏小,导致钨精矿成本比值不断提高。(3)五十年代,矿山在浅部开采,而今在边部和深部开采。过去是溜井放矿,今天则是提升出矿,开采技术条件也明显发生了变化,采掘出矿成本从1980年的13元/吨上升到1988年的31.4元/吨,掘进单位成本从1980年的203.1元/米上升到1988年的316.8元/米,采掘成本比1988年上升了1.6倍,而钨精矿价格与1980年比较只增长了0.8倍。(4)企业老化,离退休职工增加,已占在职职工人数的一半,营业外支出每年以15%的速度递增。目前,矿山按采、掘、运、生产能力计算,年采矿量36万吨,出矿品位需保持在0.279%,年产钨精矿1300吨,加上综合回收其他有价元素,矿山方能保持不亏损。但矿山工业储量中出矿品位低于0.2%的储量已占37.24%,今后还将进一步增加。显然,目前所采用的工业指标明显偏低。如要充分利用低品位矿石,国家必须给予政策性补贴;反之,为了矿山的生存和发展,调高工业指标显得十分必要。

3. 矿山企业上报“三率”指标可靠性问题

从1987年起,我省各工业主管部门已将“三率”列为矿山企业考核指标,并逐年向地矿部门填报统计报表。我们核查后认为,采矿回采率,矿石贫化率程度不同的存在虚假现象,依据一是“两率”采用一次性直接法求得,没有包含二次贫化、采下损失、放矿损失等非正常损失。至于选矿回收率,在个别矿山也由于设备老化,技术状况欠佳,加上运输损失,指标也存在实际偏高的现象。二是新发现的工业矿体隐瞒不报。三是“三

率”指标考核制度不健全。四是主管部门下达的贫化指标，如锡矿山由于近年采矿向深部下落，矿体规模变小，夹石增多，内部结构、外部形态日益复杂，要达到贫化率9.6%、损失率9.5%的国家一级指标是有困难的。五是一些矿山不坚持四个兼采，不坚持采矿顺序，以至在一些关闭中段尚有一定规模的低品位矿块储量保留在平衡表内，并未注销。

4. 关于三角矿柱、半截子矿块和残留矿块问题

以钨矿最为突出，如某钨矿倒三角矿块达70个之多，其余矿山亦程度不同的存在这种情况。这些矿柱、残留矿块未采下的原因是品位偏低、开采难度大、安全状况差，成本偏高。它们分布的地段采矿设施已基本撤除。据调查，在当前要保证经济效益，在采掘工人素质下降的情况下，矿山是不会再予回采的，在矿山闭坑时，这部分资源势必造成浪费。

5. 矿山经营承包责任制有待完善

正由于经营承包，往往容易产生矿长任期目标制下的短期行为，不坚持四个兼采为主要内容的矿山技术经济政策，在资源开发利用中急功近利、竭泽而渔。还以贯彻《企业法》为名，行撤销地测机构之实，从根本上动摇了矿产资源开发利用监督管理的组织保证。

6. 矿山生产接替紧张，面临资源枯竭危机

七大有色矿山中之桃林、锡矿山、汝城等基本是矿老山空，无生产接替基地，再过十年，将面临矿床储量探干采尽，生产能力消失，矿山关闭的严峻形势。

二、对策刍议

1. 尽快统一全国矿管机构模式。

目前，全国省、地、县三级矿管机构网

络已基本形成，但矿产资源开发管理形势迫切需要把关系理顺，纳入各级政府的工作部门序列，依法行使采矿发证权、仲裁权和处罚权，并把资源监督管理职能延伸到乡镇矿山采矿和选冶加工销售运输等各个方面，以实现矿产资源合理开发利用与保护的生产技术过程的宏观监督管理。

2. 完善法规体系，形成强有力的约束机制。

要求地矿部正在制订的与《矿产资源法》配套的矿产资源法实施细则、矿产督察员条例、矿山闭坑闭矿规定等法规早日出台。并结合各省（市）区人民政府将要颁布的矿产资源监督管理暂行办法，以形成一个完整的法规体系，有法可依，从而保证各级矿管部门采用法律的、行政的、经济的手段三管齐下，强化整治矿业秩序和环境，保护矿产资源。

3. 加强矿管部门与矿业主管部门，储量管理部门的横向联系。

当前，有两项工作急待改进。其一，适时地修改工业指标，特别是一些老矿山或搞单打一开采矿种的矿山，应当根据国内外市场对矿产品供求关系的变化，矿山生产规模、选冶工艺的改进、综合利用研究程度的提高，用价格法试算符合矿山地质条件的工业指标方案向主管部门报批，以求达到既能充分利用矿产资源，又能获得较好经济效益的双重目的。其二，工业主管部门在下达贫化损失指标时应按矿种、矿床类型、采矿方法分别下达。

4. 一切矿山企业主管部门，必须把“三率”指标考核列为矿山企业经营承包和企业上等级的主要内容。

“三率”制订要符合矿山实际，要按程序办事，要矿管部门复核审定，主管部门要认真加强“三率”的现场检查考察，要求国务院，省有关主管部门建立一套严格的考

国外铂矿资源及其供求现状与前景

曹新元

(中国地质矿产信息研究院)

自1983年以来世界国民经济对铂的强烈需求,使铂的供需市场一直处于供不应求的状态,也激发了有关国家寻找和开发新铂矿资源的热潮。同时现有主要产铂国也不放过这种有利的机会,努力保持和增强其在国际上的地位。

1975~1989年期间铂的国际市场始终处在繁荣和萧条的交替循环之中。七十年代中期北美地区自动催化器的应用,使1976~1979年期间对铂的需求量大增;而1981~1983年期间需求又有衰退。在此之后由于投资需求量的增加以及众多反污染法的制定,对铂的需求又大幅度地上升。

1975~1989年期间铂的需求量以每年3.2%的速度增加,而且1987和1988年的增加速度分别为15%和10%,因此今后几年要保持每年增加3.2%是不困难的。这样到2000年铂的需求量将会达到164.85吨,而估计按现在的生产能力到2000年铂的供应量仅为139.96吨,因此世界铂矿资源勘探和开发的形势非常紧迫。

核,奖惩制度。还要制订必要的保护措施,让矿山地测部门有职、有权、有责,切实履行对“三率”的监督管理,矿山领导对本矿山“三率”考核应负直接责任。

5.对后期矿山国家要施行倾斜政策。根据对桃林铅锌矿的调查,进入矿产开采晚期的中型以上规模的矿山,尚保有一定储量,虽然矿石品位低一些,但为了发挥其采选能力强,管理水平较高的优势,为解决矿山

一、国外铂矿资源及其分布

综合英国《矿产手册1988—1989》和美国1985年版《矿物实况和问题》的资料,目前世界铂族金属资源总量为10万吨,总储量基础为37324.2吨,铂族金属储量为3.11万吨,其中铂13996.6吨。铂矿资源主要集中在南非、苏联、其次是加拿大、美国、哥伦比亚和津巴布韦(见表1)。另外在澳大利亚和新西兰也有少量分布。

目前世界上几个主要铂矿区为:南非的梅林斯基、布什维尔德,苏联的诺里尔斯克,加拿大的萨德贝里,美国的斯梯尔沃特。

现将主要铂矿资源国的情况简介如下:

1. 南非

南非集中了90%左右的世界铂矿资源,其储量主要产于德兰士瓦省布什维尔德岩体的三个层位。目前探明储量为铂11975吨、钯7870吨、铑1555吨。最重要的含铂层是梅林斯基层,与铜—镍硫化物矿床有关。铂族

中、高品位矿石的不足,充分发挥畅销和紧俏矿产品带来的社会效益,建议国家研究对这类矿山适当让利,以利于矿山生产的持续发展,并给予多方优惠的倾斜政策。这样作,无论是对于合理开发,充分利用矿产资源,完成矿产品任务,提高资源的社会效益,还是稳定矿山职工队伍,促进安定团结,都具有积极的、深远的意义。