

刘春茂副省长在陕西省矿管 工作会议上的讲话*

陕西省矿管工作会议今天就要闭幕了,我想在此讲三个问题。

第一、要充分认识我省在矿产资源开发中存在的问题。这几年来,我们通过对矿业的治理整顿,解决了许多问题,取得了很大成绩。但总的来讲,在矿产资源开发利用中,问题还比较多,而且有的还很严重,对此我们应该有一个比较清醒的认识。这十几年来,我们的经济发展速度较快,出现了经济过热现象,很重要的一个方面,就是我们的经济在管理方面很粗放,用大量的人力去开发丰富的矿产资源,以加快经济建设的进度和维持目前我们这样一个较高的经济发展速度。可以说,矿产资源的开发对我省经济的发展,人民生活的改善,甚至对有些地方的脱贫致富确实发挥了很大的作用。但是我们还应该看到,我们在对矿产资源的合理开发利用、对生态平衡、环境保护等方面确实还存在着比较严重的问题。譬如哪个地方发现有矿产资源,当地就赶紧组织人力去开发,采取打人民战争的办法,实际是乱采滥挖,其结果严重地浪费和破坏了矿产资源。我们这方面的教训应该是很深刻的。回顾这几年,我们走的路子,很重要的一个指导思想就是用大量的人力、物力,尽快地把资源开采出来,以发展地方经济,改善人民群众的生活,但是对矿产资源的合理开发与利用却注意得很不够。在这次会议和全国矿管工作会议上,以及前几天芮副局长的讲话,都指出了我们的矿产资源利用率相当低,资源遭到了严重的破坏这一问题。

今年以来,我们对潼关小秦岭金矿区进行了治理整顿,那里的问题确实不少,我省的煤矿问题也不少。因此,我认为这次召开的全省矿管工作会议很重要,很及时。我们要看到我省矿产资源面临的严峻形势和资源浪费的严重程度以及矿业秩序在一些地方仍很混乱等问题的存在。如铜川的焦坪矿区,由于煤质比较好,当地群众一哄而上,回采率却不到30%,几年时间就把700~800万吨的储量破坏了,再如旬阳公馆汞锑矿区,前几年去那里开矿的人数就有一千多人,最后把周围一千多亩地搞得光秃秃的,好端端的一个大矿已千疮百孔,国家已无法正规设计开采。这种资源被浪费破坏的情况相当惊人,因此,应引起各级政府和矿管部门的高度重视。

我们不是讲要树立对矿产资源的忧患意识吗?关键的问题是要让广大干部群众认识破坏浪费资源的严重后果。我们现在和有些国家相比,差距很大,他们对资源的开发实行统一规划,合理布局,在开采时定量开采,贫富搭配,而我们在开采时采富弃贫,采厚弃薄,没有章法,秩序也相当混乱,其结果我们的矿山一个很快地被破坏了。这一点我们各级领导要有一个清醒的认识。过去我们的认识是不够的,包括省上、地、县都是不够的,从省上的规划角度,计划角度来讲,工作做的都比较差,与其它省相比,也有差距,因此我们要充分地认清我省的资源形势,提高我们贯彻《矿产资源法》的自觉性,努力把我省矿产资源管理工作搞好。

* 本文系陕西省地矿局矿管处根据1990年12月14日的录音整理稿。

另外，我们还要利用我省活生生的事例，做好宣传工作，对广大干部群众进行国情、矿情教育，形成社会舆论，以提高全社会对矿管工作重要性的认识。我们的国家说起来地大物博，资源丰富，但我国人口多，人均占有资源量却太少了，占世界第八十位。目前人口、资源、环境是人类社会共同面临的三大课题。过去我们对人口有了足够的认识，对资源和环境的认识还不够，但现实告诉我们，资源和环境问题也十分重要不容忽视。矿产资源是大自然赋予我们的宝贵财富，而且是不可再生的资源，我们一定要珍惜它。我们的煤炭资源、稀有金属、贵重金属等矿产资源比较丰富，但有些资源还是比较欠缺的，如水资源，我国人均占有量是世界平均水平的四分之一。西安市由于过量开采而引起缺水，出现了一百多条地裂缝，其长度在一公里以上的就有十三条；大雁塔由于地下水的过量开采，地面下沉而倾斜了；铜川市也缺水，过春节还是分区、分段供水。我国的石油产量这几年一直是1.3亿吨，一年仅能增加100多万吨，一些老油田已到了减产期，产量逐年减少；新的油田又补充不上。我省的铅锌矿地质储量也只是800万吨；金矿储量也只是100多吨，目前已开了30多吨。矿产资源并不是取之不尽、用之不竭的，我们必须十分珍惜、有效地保护并合理开发利用它。这是我今天讲的第一个问题。

第二，要切实地把乡镇矿业的整顿工作搞好，建立一个良好、正常的矿业秩序。

刚才我讲矿业活动中问题很严重，突出表现在乡镇这一级。他们开矿时没有规划，乱采滥挖，对资源的破坏程度相当严重，因此我们整顿的重点应放在乡镇这一级上，但不是说其它国营矿山就不整顿。首先，应该肯定我省各地（市）、县经过一年多时间的整顿，取得了很大的成绩，积累了不少的经验，其中最主要的一点就是各级政府要切实担负起矿业整顿的领导责任，尤其是县一级政府更要抓好这项工作。在很多部门和行业都有乱采滥挖等破坏浪

费资源的现象，只要有利可图，他们就不惜代价，跨行业、跨部门的“去”开矿，象潼关黄金矿区，就有几十个行业在那里开矿，最后谁来整顿呢？不能只靠我们矿管部门，更主要的还要靠我们的各级政府。没有各级政府的支持，整顿工作就搞不好。因为地方的方方面面最后都归结在政府里面，还是政府说了算，所以我们的各级政府在矿业整顿上，有自己不可推卸的责任，特别是县政府一定要切实负起乡镇矿业整顿的责任，把这项整顿工作搞好。尽管我们县政府当前的工作很多，但应该把整顿乡镇矿业列为一件重要工作，可以由一位县长分管这项工作。如潼关黄金矿区的整顿，县政府当时抽了相当一部分人员，由县委书记和县长亲自抓，另外，省黄金局、省地矿局、省公安局还有武警等有关部门的同志参加在省政府的统一领导下协同他们开展了这项工作。整顿中间，关系相当复杂，因为这些小矿大多与我们的地方干部有关，关谁的停谁的都比较难办。最后通过整顿，矿业秩序有了很大的改观，但还存在不少问题。我想，其它矿的开采可能也有这种情况，包括煤矿，有些个人开的煤矿，根本就不管资源的利用，也不管工人的死活，只要赚钱他就干。因此，要整顿好矿业秩序，我们的政府必须出面，单靠那一个部门是整顿不下去的。

其次就是在整顿中，必须处理好国家、集体、个人三者的关系。现在我们已形成这么一种利益格局，矿有国家开的，集体开的，个人开的，各有各的利益，各自都为各自的利益打算。因此，我们必须处理好这三者的关系。我们的采矿秩序在有些地区确实很混乱，原因也很多，有管理的问题，也有一个规划的问题。地矿部门及有关部门在资源的开发上应该有一个统盘的规划，应该照顾“三者”的关系，现在看起来，如果不这样，就会引起许多矿业纠纷。我也去过好几个地方，和许多乡镇上的同志座谈过，在这方面他们也谈了许多意见，我觉得有一定的道理。因此我们今后在资源的划分上

要注意这个问题,要兼顾几者的利益,在多层次开发规划上,合理布局,统筹规划。这对于今后建立正常的生产秩序、采矿秩序,是有很大的好处的。

三是我们的整顿最终要归结到依法办矿、依法管矿的高度上来,依照《矿产资源法》及配套法规来办矿,管矿。凡没有经过正式批准就采矿的应该停止,同时没有正式的采矿登记手续也不能开矿,在这个问题上应依法行事。另外,在整顿中,各级政府的有关部门要通力合作,包括矿管、公安、工商、银行、税务等有关部门,在当地政府的领导下,共同抓好这项工作。同时还要对矿产品的流通领域进行整顿。因为流通领域的混乱是导致采矿活动中乱采滥挖,矿业秩序混乱的一个重要因素。因此在整顿矿业秩序的同时也要对流通领域进行整顿。这样,才能真正搞好乡镇矿山的整顿工作。

第三,要尽快健全各级矿管机构,理顺关系。

我省到目前,已有10个地(市)建立了矿

管机构,全省107个县(区)已有92个成立了独立的矿管机构。但就当前矿管机构来讲,主要问题是关系不顺,人员不足,素质不高,工作展不开。所谓关系不顺,指矿管机构承担的矿产资源监督管理职能是一项政府职能,但是到目前,有些地(市)、县尚未明确或授权。作为我省的矿管机构,它承担着我省矿产资源监督管理的任务,也应该是一项政府职能,但我省的一些矿管机构,有的放在行业管理部门,有些甚至放在企业性质的单位,关系没有理顺,因此,请地(市)、县级的领导要注意理顺当地矿管机构的关系,能进入政府序列的就进,不能进的可把矿管机构作为政府的一个直属部门;至于因地方的财政困难,要增加人员,其经费可先从资源补偿费中列支;只要机构健全了,我们各级政府切实把矿管工作抓起来,管起来,使各级矿管机构能独立行使自己的职能,那么才能搞好矿管工作,才能保护好、利用好国家宝贵的矿产资源,造福子孙后代。

(上接第9页)

二是采矿设计关,改进采矿工艺设计,实行矿石、废石分采分出,全矿开掘了独立的废石工程系统,每年分出废石9万吨,节约选矿运输费用126万元,分出率90%以上。同时,确定合理的爆破设计参数,降低大块率,为均衡放矿创造条件,并根据矿体形态,采用分采、混采、浅采和多步回采等方法,尽量多采矿石少采废石。

三是施工关,测量人员坚持做到“严、细、勤、准、快”,指导及时,严格验收,并将坑道合格率、深孔合格率纳入考核施工单位、地测部门的重要指标,促进采矿工程符合设计要求。

四是爆破关,大爆破设计方案必须通过不同层次的严格审查:装药前,组织技术交底、考试、预演;装药时,严格操作规程,由专职

质检队进行监督,提高爆破质量。

五是放矿关,降低二次贫化损失,坚持先上后下、先底后顶、先远后近、多次调头、不等量均匀放矿的扒矿顺序,确保矿石均匀下降;及时封斗,尽量减少顶板围岩混入;对不同的矿体,实行分类指导放矿。同时,全矿制定了《放矿管理办法》等制度,对二次贫化、损失进行严格考核。

四、组织残矿回收

1984年该矿组建了有30余名职工的残矿回收工区,综合回收残留富矿石。截止1988年,共回收残矿25万吨,产值1000万元,年平均250万元,相当该矿年产值的8%。

(湖南省地矿局矿管处汪泽秋供稿)