

## 采掘工程图件与矿产资源管理的关系

余文光

(泸州市矿产资源管理办公室, 四川泸州, 646000)

**摘要:** 阐明了采掘工程图件与矿产资源管理的关系, 列举了采掘工程图件存在的问题, 提出了解决问题的办法。

**关键词:** 采掘工程图件; 矿产资源管理; 问题; 解决办法

**中图分类号:** F205 **文献标识码:** B **文章编号:** 1001-0076(2001)03-0004-03

### Excavation Engineering Charts and Management of Mineral Resources

YU Wen - guang

(Luzhou Office of Mineral Resources Management, Sichuan Province 646000, China)

**Abstract:** The relation between excavation engineering charts and management of mineral resources is expounded in this paper, and the problems in the charts are set forth. Finally, the solutions to these problems are put forward.

**Key words:** excavation engineering charts; management of mineral resources; problems

随着矿产资源管理的不断深入, 其工作内容、工作程序发生了根本的变化。由原来单纯的采矿登记, 颁发采矿许可证的工作转移到矿产资源开发利用的监督管理中的“年度检查”及“三率指标”考核的日常工作。采掘工程图件在矿产资源管理工作中就显得尤为重要。本文根据笔者在矿产资源管理工作中的多年实践, 就采掘工作图件与矿产资源管理的关系, 作一简要论述。

### 1 采掘工程图件与矿产资源管理的关系

#### 1.1 采掘工程图件与“三率”考核

矿山企业“三率指标”考核是当前矿产资源管理中的重点, 是监督矿山企业能否充分利用资源的有效手段。所谓“三率”考核, 就是考核采区回采率、贫化率、选矿回收率。回采率是采区采出矿量占采区动用矿量之比。这就必须根据实测准确的采掘工程图件进行计算。若矿山企业没有实测或实测不准确, 没有准确地计算, 其“三率”考核就无从说起。即使填表上报, 也只是表面文章, 毫无实际意义, 失去了“三率”考核的作用。

• 收稿日期: 2000-08-04; 修回日期: 2001-02-26

**作者简介:** 余文光(1950-), 男, 毕业于昆明工学院区域地质调查及矿产普查专业, 高级地质工程师现从事地矿行政管理。

## 1.2 采掘工程图件与矿产资源补偿费

中华人民共和国第150号令《矿产资源补偿费征收管理规定》第五条规定:征收矿产资源补偿费金额=矿产品销售收入×补偿费率×开采回采率系数。征收矿产资源补偿费,是体现矿产资源国家所有的具体体现,是省、市(地、州)、县级地矿行政主管部门的重要工作。其征收数额的计算,回采率系数的确定,都需要准确的采掘工程图件计算出实际回采率系数,对那些瞒报产量,虚报回采率,少缴矿产资源补偿费的矿山企业,若是没有精确的采掘工程平面图,就不可能以图件上计算出实际产量,确定其征收数额和追缴所欠部分。这就不难看出,准确的采掘工程图件,是及时,足额征收矿产资源补偿费的必备条件。

## 1.3 采掘工程图件与矿业执法

在矿产资源开采过程中,少不了矿业纠纷和违法采矿行为。究其原因,除一部分人为的越层越界和违法采矿外,都是由于矿界不清所致。调解处理矿业纠纷、越层越界开采、采矿造成的地面拉裂、建筑物的垮塌等,都必须以实测采掘工程图件为依据(必要时还应请权威部门的地测队伍进行验证),妥善、公正解决矿业纠纷。在处理违法开采时,应根据实测的采掘工程图件,确定越层越界范围及所采出矿量,为行政处罚和法院裁决提供可靠的依据。

## 2 矿山采掘工程图件存在的主要问题

通过以上关系论述,要提高对采掘工程图件在矿产资源管理工作中重要性的认识,应加强领导,严格管理,制定出切实可行的措施,把矿山企业地测工作搞上去。矿山企业具有准确的采掘工程图件,是各级矿产资源管理部门搞好矿产资源管理工作的基础。但在实际工作中发现,无论国有矿山企业,乡镇

集体矿山企业,都部分或大部分没有或有但不准确的实测采掘工程图件。

## 2.1 存在的主要问题

(1)一些国有矿山企业,乡镇集体矿山企业自己无力测制采掘工程图件,但又不委托具有资质的地测队伍测制,认为有无图件都一样,盲目开采。直到资源采完,仍无采掘工程图件。究其原因,是这些矿山企业的领导,不懂得采掘工程图件在矿山生产中的重要作用。

(2)一些国有矿山企业和乡镇集体矿山企业虽有采掘工程图件,但精度低,不能满足矿山生产的需要。表现在测点少,主巷道不采用经纬仪,而是采用手罗盘测定。即使是使用经纬仪,由于不是规范操作,其精度也是大打折扣。影响对工程的布置、储量的计算和纠纷调处。

(3)一些矿山企业虽有采掘工程图件,但其内容不全,编制不规范。如有些图件既无标定的采矿范围、年度开采边界及在图件上实测点标高、缺少图签、图例等。还有一些矿山企业使用的是假定座标而非国家统一座标,造成使用时的不便。

(4)一些矿山企业采掘工程图件图面不清晰,杂乱无章,不便于使用。其原因是将所有的矿层都反映在一张平面图上。更有一些矿山企业将与自己无关的采掘工程也标到自己的图上,这就更增加了使用的难度。

## 2.2 存在问题的原因

分析上述采掘工程图件存在问题的原因,归纳起来有以下几点:

(1)一些矿山企业对地测工作不重视,没有地测队伍或有地测队伍、人员、仪器不配套,无力测制图件或所测制图件不精确,影响了矿山生产和矿产资源管理部门对开采过程中的监督管理,以满足矿山生产和矿产资源管理部门的需要。

(2)对地测队伍缺乏制约机制,未以根本

上加强管理,听之任之。

(3)矿产资源管理部门对矿山企业的管理方法、监督检查机制不完善,未把地测工程提到应有的高度来认识,对采掘工程图件精度、规范来作具体规定。

### 3 提高图件精度的措施

(1)加强领导、严格把关。在对矿山企业的“年度检查”和“三率”考核中、从严要求。对采掘工程图件不合格的,不予“年度检查”和“三率”考核。同时进行《矿产资源法》及其配套法规的教育,提高认识,增加对地测工作的投入,增加人员、设备,增强规范、科学开采的自觉性。

(2)地矿行政主管部门要深入矿山企业进行技术指导。对没有地测机构的矿山企

业,有条件的,要建立地测机构,配置人员、设备,没有条件的矿山企业,要委托有资质的测量队伍对矿山进行实测,编制采掘工程图件,满足于矿山企业生产和矿产资源管理的需要。

(3)抓好培训,提高业务能力,加强管理,注意队伍建设和资格审查。对矿山企业地测机构中的地测人员进行业务培训,提高技术能力,经审查取得资格后,方能从事地测工作。

(4)与生产矿山企业签订地测技术管理目标责任制,年终进行考核,实行奖惩,对取得的地测成果进行经常性检查,发现问题及时解决。尽可能的提高采掘工程图件的质量,使其规范、精确、整齐、美观、实用,服务于地矿行政管理和矿山生产管理。

### 岚山地质矿产所采取多项措施保护金沙滩

岚山 25 公里长的海岸线上赋存了大量海砂。砂质颗粒粗细均匀,泥质较少,内含有少量金云母,是理想的建筑、铸造、陶瓷工业原料。据说是自长江口的上海以北海岸赋存最好的金沙滩,远近闻名,每年都吸引着数十万游客到海滩观光、旅游、避暑、消夏;同时也引起国内外用砂户的关注,每年到岚山联系外销海砂业务的国内外客商多达几十人,都被有关部门回绝。特别是 1996 年沿海封砂以后,黄砂价格飞涨,受利益驱动,外地船员和本地居民寻找一切机会盗采海砂,屡禁不止。海砂管理成为岚山矿政管理的热点、难点。岚山工委、办事处对此高度重视,1999 年规划设立了沿海、绣针河和阿掖山地质环境保护区,把海砂列为重点保护对象,严禁开采,并责令有关部门加强管理。岚山地质矿产所按照市、处要求,成立了沿海黄砂管理小组。针对所人员少、执法力量不足的实情,市地矿局对管理机构进行了调整,把原汾水地矿所与岚山地矿所合并,执法人员增加至 11 人,并人成立了沿海黄砂管理小组,配备了 3 辆摩托车和通讯办案工具,对沿海、绣针河和阿掖山进行巡回检查,坚持哪里有问题就在哪里办公,发现盗采行为,当场版处罚,在电视台公开曝光。并从沿海有关村聘请了 46 名“地矿信息员”,负责监

督举报各种私采乱运行为。由于大多数盗采海砂者都是利用夜间潮隙盗采,巡查小组坚持白天巡查、夜间设点守候。6 月初,根据群众举报,巡查小组守候三个夜晚,终于将江苏响水来岚山盗采海砂的船只抓获。该所不为船主利诱所动,依法进行了处罚。

有些盗砂者为逃避地矿部门处罚,在交通路口设置暗哨,配有先进通讯工具,发现巡查人员,提前报警。针对这种情况,巡查人员化整为零,改妆打扮,发现情况,迅速集合,统一行动,抓获盗运海砂车辆多起。为了彻底杜绝私采乱运行为,该所采取堵查相结合的措施,在有关部门支持配合下,用大铲车截断各非法采砂点出入口,阻止采砂车辆通行;同时加大对各用砂户的巡查,发现利用海砂的追根求源,一并处罚;对河砂也实行有计划开采,仅供满足本地城市建设需要,严禁港口、铁路、车辆外运、外销。自 5 月初,集中开展黄砂整治活动以来,共查封非法采砂点 9 处,阿掖山乱石场 3 处,扣处私采乱运车辆 56 辆次,船只 2 艘,依法维护了岚山的青山、绿林、金沙滩的地质地貌景观。该所被授予“标准地矿所”和“青年文明号”荣誉称号。

山东省日照市岚山土矿局 徐启营供稿