

突出重点, 不断创新, 努力做好今年的矿管工作^{*}

叶冬松

(国土资源部, 北京, 100812)

中图分类号: F205 文献标识码: C 文章编号: 1001-0076(2002)03-0001-05

Selectively, Creatively Work Hard for Doing Mining Administration Well this Year

YE Dong-song

(The Ministry of Land and Resources, Beijing 100812, China)

前不久, 中央召开了人口资源环境工作座谈会, 专门研究和部署人口资源环境方面的工作。中央充分肯定了国土资源工作取得的成绩, 对继续加强国土资源工作提出了更高要求。

部党组和田凤山部长对矿产资源开发管理工作十分重视, 对2002年的矿产资源开发管理工作提出了明确的要求, 并列为部的工作重点, 我们务必要抓紧治理整顿矿产资源管理秩序, 加快规范和培育矿业权市场建设, 坚持依法行政。为此我强调四点。

1 认真学习、深刻领会中央人口资源环境工作座谈会精神, 按照部党组的要求, 进一步做好矿产资源开发管理工作

在今年的中央人口资源环境工作座谈会上, 江泽民总书记指出: “实现可持续发展, 核

心问题是实现经济社会和人口资源环境的协调发展。”强调要“按照可持续发展的要求, 正确处理经济发展同人口资源环境的关系, 促进人和自然的协调与和谐, 努力开创生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。”明确提出: “国土资源工作, 要以提高可持续发展的保障能力为目标, 建立政府管理与市场运作相结合的资源优化配置新机制, 全面加强资源调查、规划和管理, 不断提高对资源的保护与合理利用水平。”朱镕基总理指出: “破坏耕地和乱采滥挖矿产资源现象屡禁不止”。强调要“强化国土资源管理与合理利用。整顿和规范资源管理秩序, 依法严厉查处乱占耕地和乱采滥挖矿产资源的违法行为。”进一步把国土资源的管理、开发与利用纳入科学化、规范化、法制化的轨道。”在政府工作报告中, 朱镕基总理指出: “坚决依法关闭产品质量低劣、污染环境、破坏资源、不具备安全生产条件的厂矿。”中央领导同志的重要指示

^{*} 收稿日期: 2002-04-22

本文系叶冬松副部长在全国矿产开发管理处长培训班上讲话的部分内容。

作者简介: 叶冬松(1958-)男, 安徽无为, 高级经济师, 高级工程师, 南开大学经济学专业毕业, 现任国土资源部副部长。

精神为我们加强新形势下的矿产资源开发管理工作指明了方向,明确了任务。

部党组多次召开会议,研究贯彻党中央、国务院一系列指示精神,对加强矿产资源管理工作作出了总体部署。今年的主要任务是:继续查处违法勘查开采活动,维护勘查开采秩序;整顿乱采滥挖,保护和合理利用资源;严格矿业权审批,培育和规范矿业权市场;抓紧督查,巩固整顿成果;加强领导,严格依法行政。

我们要认真学习、深刻领会党中央、国务院的重要指示精神和部党组的要求,不仅要从事可持续发展的高度充分认识加强矿产资源保护和合理利用的重要性,还必须把中央精神和部的要求认真落实到实际工作中去。切实履行职责,严格依法办事,扎实工作,不辜负党中央、国务院对我们的殷切期望和部党组赋予我们的职责。

2 认真抓好治理整顿工作,确保取得国办发 85 号文要求的阶段性成果

2001 年全国治理整顿工作进展是顺利的,部党组总体是满意的,田凤山部长十分关注治理整顿工作的进展,多次作出重要指示。要集中精力,突破重点和难点问题;要采取措施,巩固面上取得的成果,千方百计按期完成矿产资源管理秩序治理整顿任务。我们要按照国办发 85 号文件要求和田凤山部长的指示精神,结合各地实际情况,着重抓好以下几项工作。

2.1 加强领导,抓好落实

国办发 85 号文件规定了六个方面的治理整顿内容,部《关于印发 2002 年矿产资源管理秩序治理整顿工作安排意见的通知》(国土资发[2002]25 号)据此提出了具体要求。各省(区、市)要紧紧围绕治理整顿和采

矿权市场建设两项主要任务,结合实际,加强领导,采取有效措施,确保国办发 85 号文件和部 25 号文件精神得到全面贯彻和落实。

加强指导和检查,重点要继续打击违法勘查、开采行为,整顿乱采滥挖,保护和合理利用资源,做好治理整顿和停产关闭矿山的采矿权处置工作。各级国土资源主管部门的主要领导是这次治理整顿的第一责任人,必须亲自到基层检查、督促,研究解决具体问题。从 5 月份开始,各厅局领导必须亲自带队,会同有关部门组织力量到勘查开采活动的集中区、重点矿区、重点矿种和群众反映强烈的地区进行督促检查,并研究矿产资源管理秩序的治本之策。各厅局开发处要承担具体的组织实施和日常工作,要认真地负起责任,按照国务院、国土资源部的部署和田凤山部长的指示精神,确保不留死角、不走过场,全面完成目标任务。

2.2 抓住重点,抓出成效

各省(区、市)在治理整顿矿产资源管理秩序工作中,都制定了切合实际的实施方案,明确了治理整顿的重点矿种、重点矿区和地区。这些地区治理的好坏,对国办发 85 号文件的贯彻落实影响较大。各地要加强对重点矿种、重点矿区和地区治理整顿工作的指导、督查,解决目前存在的突出问题。以重点带动全面,以全面促重点,切实取得阶段性成果。

2.3 抓好验收,巩固成果

各地要认真抓好治理整顿的检查验收工作,按照党中央、国务院的要求,检查验收不是治理整顿的结束,而是完成一个阶段的任务。部决定,检查验收工作由各省、自治区、直辖市组织,采取自下而上逐级验收的方式进行。检查验收的内容为 85 号文提出的六个方面的内容。吴仪国务委员在全国整顿和规范市场经济秩序电视电话会上提出了验收的四点要求。结合实际,我们矿产资源管理

秩序治理整顿的阶段性验收标准概括为:违法勘查、开采行为得到查处;探矿权、采矿权的管理制度完善;维护矿产资源的国家所有权和矿业权人的合法权益,勘查开采矿产资源的纠纷基本得到解决,矿产资源开发集中区、重点矿区的企业和人民群众比较满意。

检查验收工作原则上在6月20日前结束,个别问题多的地方验收的时间服从治理整顿的质量。验收工作要有具体内容、标准、程序。建立责任制,一级抓一级,尤其要做好重点矿区、重点地区的验收工作。部将于6月中下旬组织抽查。各省(区、市)的总结报告,要以省级人民政府的名义,于7月10日前报国土资源部。

2.4 发现典型,注意宣传

在治理整顿工作中,要发现和总结打击违法勘查开采、整顿乱采滥挖、维护正常矿产资源管理秩序、培育和完善矿业权市场的典型经验,利用各种媒体,加以宣传和报道,将成功的经验和作法在管理工作中大力推广。

2.5 抓制度建设,深化监督管理

要把清理整顿工作和制度建设、监督管理结合起来,加强制度建设和基础业务建设,使管理工作制度化、规范化、科学化,做到依法、有序、科学。要进一步完善、健全监督管理机制,明确各级机构的监督管理职责,要采用多种方式对重点矿区进行监督和监测,及时发现和查处各种违法勘查开采行为。要落实和完善对国土资源行政管理人员违规违纪举报追究制度。建立责任追究制度,上级机关发现下级机关有不当行政行为的,要做到及时纠正并依法处理。

矿产资源管理秩序治理整顿是一项长期的、复杂的工作。虽然我们的整顿工作已经取得了阶段性的成果,但发生反复的可能性很大。老的问题解决了,新的问题还会发生。我们要时刻保持强烈的使命感和紧迫感,以对人民负责、对事业负责的精神,抓紧进行整

顿和规范市场经济秩序,整顿要动真,验收要严格,决不草率收兵。

3 大力推进矿业权市场建设,努力培育和规范矿业权市场

《中共中央关于国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》提出:“加强资源勘探,建立健全资源有偿使用制度”。《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》提出:“深化矿产资源使用制度改革,规范和发展矿业权市场”。今年的《政府工作报告》指出:“提高资源综合利用率,健全资源有偿使用制度”。

田凤山部长在国土资源系统2002年纪检监察工作会议上根据中央的精神明确提出,对于矿业权出让,也要大力推行招标拍卖。对经营性土地使用权招标拍卖的原则要求,同样适用于矿业权的招标拍卖。因此,采矿权出让进行招标拍卖,对矿产资源开发管理工作意义重大。

随着社会主义市场经济体制的建立完善和我国加入世界贸易组织,大力培育和规范采矿权市场,显得日益重要和紧迫。这不仅对促进矿产资源开发产业的健康发展,维护矿产资源国家所有权,有效保护与合理利用资源,而且对保障国民经济健康发展,完善我国的社会主义市场经济体制,扩大对外开放,适应加入世界贸易组织后的矿业发展新形势都具有重大而深远的意义。一是培育和规范采矿权市场,加快建立新体制、新机制,是建立社会主义市场经济体制的必然要求。二是培育和规范采矿权市场,是加强矿产资源开发管理、保护与合理利用矿产资源的重要基础。三是培育和规范采矿权市场,有利于降低管理成本,防止行政上滋生腐败现象。

因此,采矿权出让都必须按照部的要求,坚持“公开、公平、公正”的市场经济原则,减少人为因素对资源配置的干预及不合理控制,防止利用职权搞钱权交易,防止腐败现象滋生蔓延,大力推进采矿权市场建设。

目前,全国采矿权市场建设发展不平衡,还有一些省(区、市)没有通过市场机制出让采矿权甚至没有实行有偿出让采矿权。已经进行有偿出让或通过市场机制出让采矿权的省(区、市),力度不大、范围不广。我们要加快采矿权市场建设的步伐,一是所有的采矿权都必须有偿取得,这个原则必须坚持。二是扩大市场配置资源的范围。今后凡是能够采用市场机制配置资源的,原则上不得采用行政审批授予采矿权。要尽可能地采用招标、拍卖或挂牌等方式出让采矿权。三是进一步加强和规范采矿权出让、转让管理。凡是出让国家出资勘查形成的矿业权,必须按规定进行评估处置。

采矿权评估,是培育采矿权市场的基础性工作和重要组成部分,是培育和规范采矿权市场的关键环节,涉及到能否科学、公开、公正、规范运行,也关系到国有资产在交易中是否流失。要加强对采矿权评估机构的管理。

4 依法行政 加强管理

4.1 严格规范采矿权审批

各省级国土资源主管部门无论采用什么方式授予采矿权,都必须严格按照批准的矿产资源规划进行,严格按照法定的程序进行,严格按照法定权限进行。重大行政审批事项,在厅局内部要建立会审制度。需要再次强调的是,国土资源部授权给各省(区、市)国土资源主管部门颁发采矿许可证的权限,不得再行授权。今年部在培育和规范矿业权市场方面,将从矿业权市场准入管理、规范矿业权市场、支持国有企业改制脱困、规范矿业权评估这四个方面制定相应的管理办法和制度。各省(区、市)要根据本地的实际情况,积极探索,逐步建立和完善符合本地实际的矿业权市场管理办法。

万方数据

4.2 组织好矿产督察员队伍,加强矿产勘查开发的监督管理

当前治理整顿矿产资源管理秩序、培育和规范矿业权市场、开展日常监督管理等工作,任务十分繁重,仅靠各级国土资源主管部门,其力量还显得不足。去年国土资源部下发了《关于重组矿产督察员队伍的通知》,明确了聘用具有专业技术的矿产督察员开展日常监督管理工作,对聘任矿产督察员提出了具体的要求。这次重组矿产督察员队伍,采用了新的管理体制。国家级矿产督察员由部聘任,各省(区、市)国土资源厅(局)负责管理,督察员对矿山企业实行定点负责。根据各省推荐,部首批聘任了 238 名国家级矿产督察员,并将在适当时机,进行专门的培训。参加这次培训的各位处长,都是各省(区、市)督察办公室的主任,要切实担负起职责,加强对国家级矿产督察员的管理,充分发挥矿产督察员的作用。同时,要按照部要求,把地方级矿产督察员队伍组建好,督察工作落实好。

4.3 做好矿产资源补偿费的征收工作,争取再上新台阶

各省(区、市)要继续认真贯彻国土资源部和财政部 1999 年工作会议的精神,继续强化矿产资源补偿费的征管工作,确保 13.5 亿元的补偿费入库任务的完成。今年计划增长 22.7%,增长的幅度比较大,但从全国征管工作情况看,完成这个指标是有基础、有条件的。市县机构改革后要抓紧对征管人员的培训,进一步加大征收力度,扩大征收面,提高征收率,把今年的征收工作做得更好。要继续加强对油气等重点矿种、重点企业的征收工作,提高征收率确保今年再创新高。对符合减免条件的,一定要按照《矿产资源补偿费征收管理规定》规定的条件和程序给予减免,积极为矿山企业做好服务。

4.4 做好矿产资源管理的基础工作

采矿权信息系统建设是矿业权管理的一

项基础工作 , 为此部对信息系统的建设、运行也提出了明确的要求。但部分地区重视不够 , 系统没有发挥作用。今年市县机构改革完成后 , 各省(区、市)国土资源厅(局)要及时做好培训工作 , 确保管理人员能熟练应用采矿权管理信息系统 , 并务必于 10 月底以前完成采矿登记数据的整理录入工作 , 这项工作省(区、市)厅(局)负责 , 部里将对此项工作进行检查和通报。把矿业权管理信息系统网络建设及相应外围设备的配置工作落到实处 , 确保专机专用。部要求各省级管理机关确保矿业权管理信息系统的服务器全天 24 小时开机备查。

今年部里将开展利用遥感监测等高科技手段对重要矿产开发区进行动态监测试点。通过试点 , 摸索经验 , 逐步推广。试点区要积极配合遥感监测工作 , 将遥感的结果与年检和采矿登记等工作结合起来 , 将监督管理工作提高到一个新水平。

矿产开发统计数据收集面广 , 信息量大 , 统计复杂 , 特别是国家与矿业相关的工业部门相继撤消合并后 , 我部的统计工作更为重要 , 各级管理部门务必要高度重视 , 一是要做到及时、准确地统计数据 ; 二是要充分利用好统计资料 , 为矿产资源管理提供依据 , 为矿业权人的经营活动提供服务 , 为国家的宏观决策提供基础。

4.5 加强队伍建设

矿产资源开发管理任务很多、很重 , 要做

到反应灵敏 , 行动迅速 , 高质量完成以上工作任务 , 我们必须加强学习 , 转变作风 , 严格执法 , 努力提高管理和服务水平。

矿产资源管理机关是政府职能部门 , 我们的职业道德、工作作风、部门形象 , 关系到我们事业的成败。我们要以建设“廉洁、勤政、务实、高效”的政府部门为目标 , 树立矿产资源开发管理工作良好的职业道德形象。切实做到政令畅通、执法严格、服务优质、廉政勤政。要严格执法 , 按照“依法治国”的方略 , 在矿产资源开发管理中 , 全面推进依法行政。新形势对我们各级国土资源部门的依法行政的要求越来越高 , 我们要认清自己的历史责任 , 严格依法办事 , 以身作则 , 决不利用职务之便循私舞弊、贪赃枉法。

要转变作风。我们要始终牢记权力是人民赋予的 , 要全心全意为人民服务。增强服务意识 , 规范行为 , 简化程序 , 提高效率 , 加强监督管理 , 认真敬业 , 搞好我们的各项工作。

让我们以邓小平理论为指导 , 认真实践“三个代表”重要思想 , 贯彻落实党的十五大、十五届六中全会和党中央、国务院关于矿产资源开发管理一系列方针政策 , 按照部党组的部署 , 切实做好矿产资源开发管理工作 , 努力以优异的成绩迎接党的十六大的胜利召开 !

