

我国矿业城市经济转型的模式选择*

丁志平

(内蒙古自治区乌海市国土资源局, 内蒙古 乌海, 016000)

摘要:在分析我国矿业城市可持续发展面临的矛盾和问题的基础上,提出了矿业城市用现代农业主导经济模式、矿山文化旅游主导经济模式、传统产业改造提升主导经济模式、多元发展经济模式、非矿业城市经济发展模式进行经济转型,阐述了各种经济转型模式的发展方向和重点、基本原则。

关键词:矿业城市;经济转型;经济发展模式

中图分类号:F290;F426.1 **文献标识码:**A **文章编号:**1001-0076(2007)06-0001-04

Selection of Transitional Economy Model in Chinese Mining City

DING Zhi-ping

(Wuhai Municipal Bureau of State Land and Resources, Inner Mongolia 016000, China)

Abstract: Based on the analysis of problems existing in sustainable development Chinese mining city, the author set forth five models of transitional economy for mining city, such as the economic model surrounded modern agriculture, the economic model surrounded mines culture tourism, the economic model surrounded upgrading of traditional industries, the economic model of diversified economy development, the economic development model of non-mining city. The author also explained the development direction, focus and basic principles of these models of transitional economy.

Key words: mining city; transitional economy model; economic development model

我国现有矿业城市390座,覆盖人口3.1亿。目前,全国生产的矿产总量中有95%的煤炭、90%的石油、80%的铁矿石、70%的天然气和大量矿物原油由矿业城市提供。矿业城市创造GDP占全国GDP总量的37%。矿业城市曾为祖国的繁荣昌盛做出过巨大贡献,但是由于历史的原因和现行的政策的缺陷,矿业城市的可持续发展已成为我国社会发展中的突出问题。一些矿业城市“矿竭城衰”的危机日益突出。矿业、矿山、矿工、矿城“四矿”问题已引起党中央、国务院的高度重视,矿业城市的转型也已列入国家宏观决策之中。研究和探索矿业城市

的转型问题也已成为一个重大的理论和实践课题。

1 我国矿业城市可持续发展面临的矛盾和问题

我国是发展中国家,矿业城市的可持续发展在支撑和促进国民经济与社会发展的过程中有着特殊的地位,起着特殊的作用,做出了巨大的贡献。在全国所有的城市中,矿业城市占其总数的18%。矿业城市是国民经济的重要组成部分,又是现代化建设所需能源、原材料的重要生产基地,同时还极大地促进了我国城市化进程。目前,由于资源逐渐枯

* 收稿日期:2007-04-11;修回日期:2007-10-19

作者简介:丁志平(1964-),男(蒙古族),乌兰察布市人,高级工程师、高级经济师,大学学历,现从事国土资源管理和经济研究工作。

竭、开采成本上升以及资源产品市场供求关系发生重大变化等原因,矿业城市相继出现了经济增长缓慢、下岗失业人员增多、生态环境进一步恶化等一系列的经济和社会问题。如果经济结构转型得不到及时解决,将影响我国经济的持续快速健康发展,影响我国经济和社会的协调发展,影响全面建设小康社会目标的实现。

1.1 矿竭城衰给矿业城市转型带来的是世界性难题

矿业城市经过多年的开采之后,矿产资源正逐步走向枯竭。无度地开采不仅破坏了原本脆弱的生态环境,而且留下了一触即发的地质灾害。无矿可采对于矿业依存度极高的矿业城市来说,意味着手中无粮,生态环境恶化无疑是雪上加霜。这是制约矿业城市长期稳定健康发展的基础性障碍,也是世界各国都面临的一个难题。

1.2 产业递进缓慢给矿业城市转型带来的是生存和发展的难题

长期以来,许多矿业城市只会开采矿产资源和出售矿产品,外运矿产品,不思产业递进的事,不谋延长产业链的事。这样靠输出矿产品的矿业城市与依托输入矿产品搞深加工的城市,形成了经济上的巨大差距,直接导致矿业城市过分依赖资源开发,产业层次低,结构失调,经济效益低下,区域经济增长乏力。众所周知,工业化进程包括三个阶段,轻纺—重化—高新技术,这是必然的过程,这就是递进规律,是不以人的意志为转移的历史规律。由此可见,产业递进缓慢已成为许多矿业城市转型最为突出的一个问题。

1.3 “四矿”问题给矿业城市转型带来的是改革和发展的难题

矿业、矿山、矿工、矿城问题是一个影响矿业城市转型改革和发展的重要问题。“四矿”问题涉及面广、解决难度极大。我国矿业城市几乎无一不是计划经济的产物,支柱产业单一、后备资源不足、环境污染严重、矿工生活困难、社会负担沉重、矿城关系不顺、经济发展缓慢,由于历史的原因和现行政策的缺陷,这些问题已成为矿业城市可持续发展的桎梏。在社会主义市场经济的体制下,不仅要建立和完善解决“四矿”问题的新体制和新机制,而且要在

解决“四矿”问题中处理好发展经济与资源、人口、环境的关系。

1.4 区位条件差给矿业城市转型带来的是基础性障碍的难题

绝大多数矿业城市地处交通不便地区,生态环境脆弱,资本积累少,城市经济薄弱,社会和自然条件差。在城市经济体系中往往处于一个比较封闭的状态。当前,许多矿产资源枯竭的矿山企业生产陷入困境,人员多、矿井老化、产量效益下降、企业发展乏力、转产困难,由此带来城市诸多生产、生活和社会问题,许多历史性的矛盾开始凸现出来,区位条件差给矿业城市转型带来的是基础性障碍的难题。

2 我国矿业城市经济转型的方向和模式

2.1 矿业城市经济转型的主要目标和任务

早在 2003 年,在辽宁盘锦举办的第五届中国矿业城市发展论坛就圈定了矿业城市经济转型的三个目标:一是充分就业,实现矿业城市的和谐发展;二是发展接续产业,实现矿业城市的可持续发展;三是整治环境,实现矿业城市生态环境的恢复与重建。

2.2 矿业城市经济转型的基本原则

目前我国矿业城市资源赋存和经济结构多样化,有的矿业城市已进入资源枯竭期,有的已进入资源衰减期,有的正处于鼎盛期,有的则处于成长期。多样性决定了我国矿业城市经济转型必须坚持四项基本原则:

第一,必须坚持统筹规划和分类转型的原则。国家应按照衰竭型和非衰竭型两类矿业城市进行划分,前者给予特殊政策和相应资金扶持,后者指导其适度开发资源,延长矿业服务年限,培育多元产业,及早促进转型。

第二,必须坚持机制创新和技术创新的原则。按照市场机制的要求,针对自身的实际和特点,在经营机制、企业制度、资本运作方式、分配形式等方面创新市场运行机制,用比较完善的市场运行机制促进矿业城市转型。抓住对产业发展有重大影响的核心技术,集中力量开展应用研究和创新研究,通过科技和人才推动矿业城市经济转型。

第三,必须坚持市场导向和效益优先原则。在

矿业城市转型整个过程中,必须始终做到按照市场经济规律组织生产,既要占领现有市场,更要培育新型市场;既要关注国内市场,更要紧盯国际市场。在项目选择上不仅要注重当前效益,更要注重长远利益;不仅要注重微观效益,更要注重宏观效益;不仅要注重经济效益,还要注重社会效益、生态效益。

第四,必须坚持借鉴国外成功经验和中国特色的矿城转型原则。矿业城市经济转型是一个国际性问题,世界许多国家都已存在此类问题,已经积累了丰富的经验,我国在矿业城市经济转型过程中,一方面要借鉴其成功的财政税收政策、就业转岗培训、吸引外资政策、利用高新技术促进经济转型的经验;另一方面应依据各地区不同的经济发展状况、地理位置和资源禀赋,采取一城一策的方针,形成有中国特色、自主创新的矿业城市转型模式。

2.3 矿业城市经济转型的模式

不论矿业城市的矿业发展处于衰退期,还是处于成长期和鼎盛期,从长远观点看,都要未雨绸缪,制定城市转型与可持续发展规划,实行多元发展战略,在继续抓好矿业产业的同时,尽早动手大力培育与发展非矿产业,以作为新支柱产业和矿业接续和替代产业,不断优化产业结构,促使城市经济持续协调发展。笔者认为,矿业城市经济转型应选择以下模式:

2.3.1 现代农业主导经济模式

这种模式的主要特征是以现代农业经济为主,以高效农业园区为载体,以科技进步为手段,以龙头企业推进农业产业化发展,把农产品精深加工业作为主导替代产业。

矿业城市在经济转型中,发展方向和重点是:以发展现代农业为主导经济,培育和引进现代农业科技产品化龙头企业,突出发展设施农业、特色农业、创汇农业、有机农业、生态农业、休闲农业、观光农业、体验农业为基本特征的现代农业,形成以绿色无公害食品种植、养殖及其精深加工为主体的新的工业体系,建设以科技、生态、创汇、绿色、品牌、精品、观光、休闲、体验为主要内容的农业示范园区。用抓工业的理念来扶持和发展农业科技产业化龙头企业,走“公司+基地+农户+市场”的农业产业化路子。壮大基地总量,提升品质增效益,叫响品牌抢市场,形成衰竭型矿业城市最具生命力的主导替代产

业。

2.3.2 矿山文化旅游主导经济模式

这种模式的主要特征是围绕一个“矿”字策划旅游景点,基于矿产开发利用的文化背景,修建集教育、科普、探险、娱乐功能于一身的矿山历史村,通过矿山生态恢复与重建,再造秀美山川,把矿山文化旅游作为主导替代产业。

矿业城市在经济转型中,发展方向和重点是:以发展矿山文化旅游业为主导经济,引进发达地区先进的矿山生态恢复与重建技术,实施大规模的“增绿、透绿、建泉、造景、围水、复原、恢貌”生态治理工程,为矿山文化旅游营造良好的生态环境。根据不同矿业城市的矿山文化背景,突出发展地质遗迹、地质灾害、地质勘探、矿产采掘、矿产品深加工、矿工生活、矿山文化为基本特征的现代旅游业,修建集教育、文化、艺术、博物馆、科普、探险、娱乐功能于一身的矿山历史村,打造出一条矿山文化旅游产业差异化路线,以此来带动多元产业的发展。用抓商业的经营理念,运作和发展矿山文化和旅游产业,打响矿山特色文化旅游产业化品牌市场,拓宽旅游产品领域,形成衰竭型矿业城市最具生命力的主导替代产业。

2.3.3 传统产业改造提升主导经济模式

这种模式的主要特征是发展矿产品加工业,延长矿业产业链,增加矿山的服役年限,优化产业结构,培育新的经济增长点,把传统产业改造提升作为接续产业的主导经济模式。

矿业城市在经济转型中,发展方向和重点是:把丰富的矿产资源与高新技术有效地嫁接起来,打科技牌,走科技路,延长产业链,提高矿产品附加值,大力促进产业和产品升级。通过引进和实施一大批重大高新技术改造项目,有效地促进产业、产品结构的优化调整和企业整体素质的提高,增强传统产业的市场竞争能力和生存能力,以高技术产业园为重点,拓展城市发展空间,推进产业集群发展。要依托高新技术培育接续产业,形成新的产业集群。

2.3.4 多元发展经济模式

这种模式的主要特征是加快发展第一产业,优化稳定第二产业,大力推进第三产业,促进三次产业协调发展;提高一、三产业在矿业城市国民经济的比重,加快多元化发展步伐,形成合理的宏观经济结

构,逐步构建起主导产业、接续产业和新兴服务业协调发展的产业布局的多元经济模式。

在矿业城市转型中,发展方向和重点是通过对实施资源控制战略,构筑和做强做大精细建材、化工、冶金、能源等产业,以重大项目为载体,瞄准世界先进水平,坚持自主开发与技术引进相结合,紧紧围绕提高资源的综合利用水平、节能降耗、延长产品链条、加强环境保护进行技术改造,实现产品结构的优化和升级,在做好工业的同时,根据矿业城市的特殊自然环境和区域特点,从矿城转型的长远角度统筹发展农业,大力发展优质高效节水型特色农业,按照高标准、高起点、高科技、高效益的要求,充分利用矿业城市丰富的土地、光热资源,推进农业产业化经营和标准化生产,实现绿色富农转型的思路。按照扩大总量、优化结构、拓宽领域、提高水平的要求,发挥比较优势,大力发展第三产业,提升第三产业发展规模和水平。推动矿业城市的多元转型。从矿业城市的自然条件和人文资源出发,切实把旅游业作为新的经济增长点和后续产业来抓,本着“人无我有、人有我优、融合发展”的原则,精心打造矿山文化、煤都工业等特色旅游品牌。以现代物流技术和经营方式改造提升交通运输、商贸流通、餐饮娱乐、通讯和市政服务等传统服务业。大力发展连锁经营、电子商务、物流配送等新型行业,提高第三产业发展水平。

2.3.5 非矿业城市经济发展模式

中国地质大学汪安佑、韩小红教授的《国内非矿业城市经济发展模式及对矿业城市转型的启示》研究成果中,翔实地总结了苏州外向型经济模式、温

州民营经济模式、大连环境经济模式、青岛品牌经济模式、深圳要素聚集模式,值得我国矿业城市在经济转型中借鉴。

3 结束语

在矿业城市经济转型过程中,发展方向和重点是:根据不同的地区,不同的自然条件和经济社会情况,不同的文化背景,不同的矿城类型和矿城的不同发展阶段,经济转型表现出不同的特色,可以根据自身的情况选择以上 5 种模式中的一种、两种或多种发展模式,作为接续、接替、替代产业。要特别注意七个问题:一是正确选择城市转型与发展模式;二是考虑两种资源、两个市场,发展特色经济;三是打造城市品牌,提升城市价值;四是加大对外开放的力度,积极招商引资;五是大力发展新产业;六是增强自主创业意识;七是走高新技术产业化道路。

参考文献:

- [1] 朱训. 关于建设和谐矿业城市的思考[J]. 资源·产业, 2005, (6): 1-3.
- [2] 鲁昕. 资源型城市转型的理性思考[J]. 资源·产业, 2003, (6): 14-15.
- [3] 阜新市人民政府. 发展现状农业加速经济转型[J]. 资源·产业, 2003, (6): 26-28.
- [4] 陆浩. 实践科学发展推动经济转型[J]. 资源·产业, 2005, (6): 4-5.
- [5] 张以诚. 国外矿业城市经济转型大扫描[J]. 资源·产业, 2005, (6): 70-74.
- [6] 汪安佑, 韩小红. 国内非矿业城市经济发展模式及对矿业转型的启示[J]. 资源·产业, 2006, (6): 75-78.

《矿产保护与利用》

2008 年度征订开始 页码增加 全年订价调整为 36 元

欢迎赐稿 欢迎提出宝贵意见

欢迎随时订阅 欢迎刊登广告