

朱训部长在地矿部审计工作会议上的讲话（摘要）

一、地矿部审计工作的主要任务。

地矿部的审计工作在国家审计署的关怀、指导帮助下，通过各级领导的努力和全体审计工作人员的辛勤劳动，是搞的不错的。我们的审计机构已经初步建立，工作也已经初步开展起来了，不少单位在如何搞好审计工作方面，进行了一些有益的探索，也取得了一些经验，在做好审计工作，促进改革，促进党风根本好转，促进地质找矿，提高地质工作的社会经济效益等方面也做出了一定的贡献。怎样把我们的审计工作进一步搞好，使审计工作能发挥更大的作用，需要首先明确审计工作的目的和任务。

地矿部门的审计工作，从当前和整个“七五”时期来看，它的目的、任务就是要保证和推进地质工作的体制改革顺利进行，促进党风的根本好转，促进地质找矿工作能够取得更多更好的成果和经济社会效益的不断提高。尤其是要从思想上明确审计工作和改革工作是为了一个目的，即提高地质工作的综合效益而从两个方面进行的工作。不能够把审计和改革对立起来。改革是个全新的事业，没有经验，走前人没有走过的道路，在前进途中肯定会有许多新的、这样那样的问题，也可能发生这样那样的失误，甚至在改革中有些人会钻空子，牟取私利，也可能有一些不法分子乘机捣乱破坏。这就要求我们审计工作从审计的角度，来支持正确的东西、好的东西，让它得到更顺利的发展；通过审计工作，堵塞漏洞，防止影响改革的事情发生，克服和解决影响改革前进的一些问题。具体讲是两条：

（一）审计工作要为提高地质找矿的经济社会效益服务。

我们的地质找矿事业，最近几年有很重要的进展。在油气地质工作方面，在东海、在新疆塔里木盆地，都有一些具有重大意义的突破。金矿地质工作也取得了很大的成绩，有很多新的发现。其它矿产，如有色、建材都不同程度地取得了新的成果等等。但距离国家建设要求还有差距。所以在地质找矿方面有更多的事要做。国家给我们每年要增加投资，在人头费、材料费不断增长的情况下，如何加强管理，改善管理，利用好国家给我们的有限投资，充分发挥这些投资的效益，尽可能多做工作，这是我们审计工作应该解决的问题之一，也可以说是任务之一。

（二）审计工作要为推进改革服务。

改革的形势是很好的。整个的体制改革工作取得显著的进展。表现在以下方面：

第一，开放地质市场。去年，通过开拓地质市场，吸收了大量的社会资金，为国家投资的五分之一，承担了大小上万个合同项目，这些项目的经济效益和社会效益都是比较好的。国家所给的事业费有限，但我们有富余的力量，通过开辟地质市场，吸收社会上的资金，在广阔的领域里面，满足了各个方面的需要，多做了许多工作。在开辟地质市场的同时，地质队还搞多种经营，包括矿产品的收入等等。更重要的是把市场机制引进了地质工作。我们改革，就是要把过去的那一种集中计划体制，转向能适应有计划商品经济需要的新体制，使地质矿产工作纳入有计划商品经济的轨道。开辟地质市场，正是在这个方面打开一个突破口。

第二，实行项目管理，这也是我们今后几年要抓的一个重点。所有的地质工作按照任务立项，按照项目进行预算，进行管理，进行考核。不再吃大锅饭，不再按人头平均分配地质勘探费，而是按照任务项目来分配地质勘探费。任务承担多的，可以多获得资金，任务完成好能够得到奖励，这样对进一步发挥投资效益，会有很大的帮助。现在，在黑龙江省差不多全面推行项目管理，项目招标。我们有些跨省区的招标，例如秦巴地区的化探、区调图幅，还有最近在海南岛化探扫面、测试的跨省区招标等等，都属于项目管理。项目管理这样一种做法，有助于地质工作适应有计划商品经济发展的要求。

第三，发展横向联合。横向联合，这是中央、国务院今年特别强调的一个问题。部门之间的联合，行业之间的联合，省际之间的联合，不同层次的基层单位之间的联合以及地质单位与地方跨所有制、跨城乡的联合，都有重要进展。最近一个时期，地质勘探、地质科研、地质教育的联合，在武汉、在成都、在长春都传来有关加强联系和合作的消息。横向联合，除了发挥参与联合单位本身的优势之外，能够更好的发挥联合的整体优势，使我们的工作发挥更好的经济社会效益。

第四，各个地质勘查单位内部以承包为主的多种形式的经济责任制。现在，各地质勘查单位，各工厂，甚至各科研单位，教学单位，都有了多种形式的经济责任制。通过简政放权，扩大地质队自主权，推行经济责任制等等，很多地质队的面貌发生了很大的变化。

第五，队长负责制。前一段时间，我们在一些地质队进行了试点。按照中央、国务院的精神，今后要全面推行队长负责制。还有其它方面的改革，如用工制度的改革，干部制度、人事制度的改革，设备管理的改革等等。

这些方面的改革，没有一项不与审计工作有关。开拓地质市场，发展多种经营，有大量的经济活动。其中有什么好的经验，好的作法，又有一些什么问题要加以克服和解决？兴利去弊，审计工作是大有可为的。搞项目管理，搞横向联合，推行内部经济责任制、队长负责制等等，都会带来许多新的情况，都有使现有勘探投资更好的发挥经济效益问题。为改革服务的审计工作是有繁重的任务的。

地质工作不改革就没有出路。过去地质队没有自主权，搞得很死，任务完成受到影响，职工的集体福利事业得不到应有的改善，个人的收入也不能够适当的提高。通过改革、简政放权之后，很多问题可以得到解决。过去那种吃“大锅饭”，平均主义不利。怎么调动地质队的积极性，把地质队搞活，调动地质职工的积极性，把改革搞好，是非常迫切的问题。

我们的审计工作要把如何推进改革、促进改革、搞好改革，作为考虑问题的主要方面。在思想上要明确一条，就是搞审计是为了推进改革，促进改革。在这个问题上我们要统一认识。不仅是审计人员，所有的职工，特别是各级领导干部都要统一认识。有些省有一些好的经验，通过审计工作，的确促进了改革，促进了经济效益的提高，而不是卡改革，卡地质找矿。我们本身不要把搞审计同搞改革对立起来。其他人也不能认为搞审计是卡我们，是我们的对立面，不能这样看。微观搞活、宏观控制还是要加强。特别是从政府职能部门的转变，从减少直接控制，加强间接控制，这样一种形势下更需要审计工作发挥作用。要让大家都了解搞审计并不是专门来挑毛病的，并不是找碴子，更不是卡你，目的都是一个，就是为了把改革搞得更好。改革由于没有经验，难免会出现这样那样的问题，通过审计部门的工作，可以发现这方面的问题，及时研究措施，加以改进，从而促进改革。

二、要搞好审计工作，从当前来看，有许多政策界限要划清。

首先要划清的是制度不完善，改革失误与钻改革空子的界限，这个界限要划清楚。在改革过程中发生的问题，是为了搞好改革，还是为了钻改革的空子，这是一个大的杠杠。是由于改革没有经验而发生的问题，还是有意地违法乱纪；是还没有明确的条文规定和规章制度可以遵守，还是有明文规定，故意违背；是正常交往应酬，还是乘机大吃大喝，挥霍浪费，这些要分清楚，区别对待。为了搞改革，由于没有经验，由于没有明文规定，由于必要的应酬，出现的事情应予以帮助改进；对于钻空子，破坏改革，明明有规定，明知故犯，故意违背，就要从严处理。在实际工作中怎么划清这些界限是很重要的，对发生的问题能妥善处理了，就能够帮助、支持和促进改革。不能不分青红皂白，不管是什么问题，不管什么情况下发生的问题，用一个办法来处理，就可能产生不良的影响。

三、要搞好审计工作，推进改革、促进改革，就必须主动地协助各级领导建立健全必要的制度和机构。

我们有些问题的发生可能就是由于没有合适的明确的规定，使大家就无所适从。怎么办呢？那就根据实际情况，根据国家的方针政策，根据各部门、各地区的实际情况，制定一些必要的规章制度。主动地出谋献策，提出建议，从积极方面，健全一些必要的制度，防止和阻塞一些问题的发生。再就是从审计工作方面尽到我们一些责任。当然要把审计工作开展好，进一步健全机构充实力量还是必要的。我们部机关机构的改革，总的趋势是要扩大咨询、监督、政策法规研究等职能，要逐步缩小执行机构的规模。从部机关到各个省局来说，审计机构是监察方面很重要的一部分。这一方面将是要加强的，而不是要去缩小，更不是可有可无。要赋予他们更多的职权，要开展更多的工作。地矿部将来转向行业管理，审计工作的工作量就会更大。地质矿产局将要作为省政府的地质矿产管理部门，作为政府部门，它也要加强监督方面的职能机构。我听说还有些省局、专业局、公司没有把审计机构建立起来。审计机构要有。各个基层单位也应该有人管审计工作。人多任务重的单位，可以搞专门的审计单位；人少任务小一点的单位，不设专门机构，设一个专职的审计员也可以。总之要有人管事。

各级党组织、各个局、公司和地质队，都应该把审计工作列入重要的议事日程，听取汇报，帮助解决问题，并给予指导。

四、要搞好审计工作，还要提高审计队伍的素质，这是非常重要的。

要促进地质找矿，就要了解地质找矿；要支持改革，促进改革，就要了解改革。关起门来搞审计不行，坐在家里搞审计不行，要走出去，走下去。同时审计人员要很好地学习中央和部有关改革的一些方针政策、作法、要求，要了解改革形势，了解中央的精神，部党组的规定和要求，各省局的党委党组的改革设想，你把这个弄清楚了，你才能够有依据，做好审计工作。否则从哪些方面进行改革，改革搞些什么，有些什么具体方针政策你都不清楚，你怎么去支持改革，促进改革呢？所以要经常地、有计划地深入下去，了解改革的进展，了解改革者们的思想动态，同他们同呼吸、共命运，把自己置身于改革之中。这样就能把事情看的清楚一些，问题会解决得好些，才真正会对改革起帮助、促进作用。

我想如果能够从这样一些方面端正对审计工作的认识，采取一些行动或措施，那我们的审计工作是能够得到加强的，是能够得到进一步的发展的，这样，我们审计工作也就能进一步在促进地质找矿，促进地质工作体制改革方面，做出更大的贡献。