

提高勘探报告审批质量

梁 恩 廷

近年来,勘探工作和勘探报告质量下降,固然与勘查单位的质量意识、业务水平、组织管理以及资金短缺等有直接关系,而勘探报告审批工作的质量亦是直接的重要因素。

从国家赋予矿产储量管理机构的职责来看,高质量审查批准提供设计建设利用的勘探报告,是对矿产储量进行全面管理、全过程管理系统工程中的重要基础环节。因此,必须保证审批工作的质量。

两级储量管理部门特别是国家矿产储量管理局,不断探索提高报告审批质量的办法,并采取了诸如超前介入、质量监督,严格报告审批程序,进行勘探报告质量评分定级、报告复查等,无疑促进了报告质量的提高。但是不能不承认,对于勘探报告审批中发现和存在的一些质量问题以及审批工作的某些缺陷,并未引起应有的重视。譬如:有的工业指标未明文下达,或矿种改变未重订工业指标;有的把储量类别和储量搞错或矿体对比连接未解决,而下达了批准决议书;有的勘查单位提交的是详查中间性报告,而审批结论却为达到勘探程度,批准作为矿山初期开采设计依据;有的审查意见与决议相矛盾;有的工程质量很差,却批准作为开采建井设计的依据,等等。

笔者认为,矿产勘探报告一经审批后,仍存在质量问题,储量审批机构不能不承担主要的甚至是全部责任。为了提高报告审批工作质量,应注重以下几方面工作:

首先,要提高对储委工作性质与职能的认识,树立责任心,加强质量意识。

应当认识到,在社会主义市场经济体制

下,作为国有资产的矿产储量,仍然需要统一管理。国务院明确两级储委是审批报告的权力机构,是矿产储量管理的职能部门。以往储委在履行自身的职能中,取得了成效,建立了威信。在当前勘探工作和报告质量有下降的趋势中,更应保持清醒头脑,公正地履行职能,使矿山建设有可靠保障。这样,才会得到政府的支持,各行业主管部门的协作配合,矿山设计、生产及勘查单位的信赖。有了这样的局面,何须再年复一年地去讲职能不到位的问题呢!

第二、提高报告审批技能。

要熟悉有关的规范规章,掌握有关矿产专业知识,研究矿产勘查工作、矿山设计建设及矿山开采特点,并从实际出发,研究储委工作现状,总结储委工作特点及规律性。这样,才能提高报告审批工作人员的水平,善于发现问题,并找出解决问题的办法。否则,将会陷于盲目和被动,把不好报告质量关。

第三、报告审查要认真细致,有重点而又全面深入。

报告涉及的资料很多,有的问题通过审阅可以发现;更多的问题则需要深入检查原始资料,互相对照才能发现;有些问题还须从基础资料入手,深入、联贯思索,认真分析。这样,才能对报告的质量做出可靠的结论。同时,不应误解这样动真格的审查是对报告编写者的不信任。

第四、坚持审批原则。

以国家法律法规为依据,对照有关规范,严格质量要求,从实际出发,全面考虑勘查、建设设计与开发以及矿产资源效益,实事求是

是进行审批。国家法律法规在没有修订或无充分根据可以变更的情况下,应维护其严肃性。譬如,国家“三委”对勘查阶段划分的规定,《矿产资源法》关于“矿产储量管理机构负责审查批准供矿山建设设计使用的勘探报告,……勘探报告未经批准,不得作为矿山建设设计的依据”等规定,都不应任意解释或违背。对待“规范”的质量标准应严格要求,但对勘探工作采取的方法、手段应根据实际情况,有一定的灵活性。同时,要支持创造性的工作,在满足设计、生产基本要求的前提下,可以考虑容许超越“规范”的某些规定;支持鼓励创造性,既能保证质量,又有利于提高投资效益和勘查工作水平,发展勘查科学技术。这也体现了审批工作的业务技术水平和政策水平。

第五、改进报告审批管理工作,以适应改革开放,建立社会主义市场经济体制的要求。

报告审查要规范化,必须搞好“规范”的管理。“规范”是在以往工作经验总结的基础上制定的,曾起到了积极的作用。但有些规范存在着一些不严密、不恰当的地方。如对高级储量比例的要求,在市场经济体制下已经不

适合了,应进行修订,但不能理解或解释为可以降低勘探程度。总之,在“规范”问题上,诸如勘探类型划分、勘探工程间距、勘探程度、储量计算方法……等内容,都应使其进一步合理。

审批管理的制度也需要改进。譬如,日常的质量监督(提前介入);报告提交审批程序和方式;报告审查中如何发挥好主审与评论员、专职与兼职人员的作用;技术民主与个人决断;审后的效果跟踪……等方面,都应重实效而不走过场。要保证质量,缩短程序,又要解决实际问题,提高效率。

有些新问题要认真研究。如勘查项目的“合同”与“规范”要求之间的关系,如何处理,如何审批等。

上述五个问题,在实际工作中,不能说不存在,恐怕有的问题还较严重,本文不一一例举。储量审批管理工作要面对现实,积极改进。勘探报告审批责任重大,搞好并非容易,但应努力做好。否则,储量管理机构就是失职,进而也就失去了存在的必要性。

(河南省储委办公室)

.....
(上接第5页)

待采取切实措施予以加强。

6. 重视用新的理论和新的方法对已有资料进行再开发

我国地质科技工作者,在长期的普查找矿和科学研究中,积累了丰富的地质资料,以往,对这些资料大多是进行单一学科和专业的分析研究,综合分析研究工作往往做得不够。应注意用新的理论、新的观点和新的方法对已有的资料进行地质的、地球物理的、地球化学的综合、全面的再开发,变死的资料为活的资源。这是一条加快地质科技发展经济而又有效的路子,应给予应有的重视和必要的支持。

7. 重视培养综合性新型地质科技人才

地质科技人才的培养要为实现地质科技发展战略服务。不仅要使被培养对象具有本专业的基础知识、工作和研究方法,还应使其了解相关学科和专业以及与地质科学领域相近学科的研究进展和发展趋势。重视在不同的学科和专业之间进行知识渗透和结合,着力培养综合性新型地质科技人才。在专业的划分和设置上不宜过细、过窄,要结合高技术的发展和社会的进步对地质科技进步可能产生的影响,引导和培养他们对地学边缘学科产生兴趣和爱好,以开阔其视野,丰富其知识,使其适应地质科技发展的需要。

(国家科委)